

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 6166

פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
משרד הרווחה	11.03.2026	25.05.2026

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
הקמת זרוע החדשנות ARC	אישור התקשרות	(29)3	09.03.2026	8001773508

חברי ועדה נוכחים

בנימין מנחם

אריאל פרץ

אלי ביתן

תפקיד

סגן בכיר לחשבת הכללית

יועץ משפטי

סגן בכיר לחשבת הכללית

תפקיד בוועדה

יו"ר ועדה

יועץ/ת משפטי/ת

חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה (29)3 לתקנות חובת המכרזים

תקופת התקשרות פטור ממכרז (1)

הערות: מתוכם 1,309,200 ש"ח אופציה באישור סגן בכיר לחשבת הכללית

ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
קרן מחקרים ושירותי בריאות - שיבא ע	580301992		

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)
01.03.2026	01.06.2026	01.03.2028	31.05.2027	5,000,000	2,000,000 שקלים ישראלים חדשים

תקופת התקשרות פטור ממכרז (2)

הערות: מתוכם 1,991,600 ש"ח אופציה באישור סגן בכיר לחשבת הכללית

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)
01.03.2026	01.06.2027	0	31.05.2028	0	3,000,000 שקלים ישראלים חדשים

דיון ונימוקים

- משרד הרווחה והביטחון חברתי (להלן - **המשרד**) מבקש להתקשר עם קרן המחקרים ושירותי בריאות של שיבא לצורך הקמת זרוע החדשנות ARC Welfare.
- משרד הרווחה ניצב בפני אתגרים חברתיים מורכבים, המחייבים אימוץ והטמעה של טכנולוגיות מתקדמות. כיום, למשרד אין זרוע ביצועית אורגנית המסוגלת לאתר צרכים מהשטח, לזהות פתרונות טכנולוגיים רלוונטיים ולהטמיעם במערכות השירות. בהיעדר גוף כאמור, מתקשה המשרד לייצר קפיצת מדרגה באיכות השירות הניתן לאוכלוסיות היעד, ולבסס תרבות ארגונית של יזמות וחדשנות פנימית.
- הפתרון המוצע הוא הטמעת מודל ARC - מתודולוגיה בינלאומית מוכחת להפיכת ארגונים ציבוריים למוקדי חדשנות. המודל נשען על שלושה עמודי תווך: האצת יזמות (Accelerate) - סריקה ואיתור חברות הזנק לצורך מענה לאתגרי הרווחה, עיצוב מחדש (Redesign) - ייעול ושיפור תהליכי עבודה פנימיים ביחידות המשרד, ושיתוף פעולה (Collaborate) - חיבור לרשת שותפויות גלובליות וגיוס משאבים משלימים.
- מטרת ההתקשרות הינה הקמה, ניהול והפעלה של ARC Welfare. השירותים יכללו, בין היתר:

- 4.1. מיפוי יכולות קיימות וביצוע Gap Analysis, הפעלת קורסי חדשנות SPARC (לפחות פעמיים בשנה), וקיום "מסעות התעוררות" ביחידות המשרד לצורך איתור, פיתוח ועידוד רעיונות חדשניים.
- 4.2. קידום חדשנות פתוחה באמצעות סריקת צרכים, סקירת טכנולוגיות קיימות בארץ ובעולם, פנייה לחברות רלוונטיות, ניהול משא ומתן לשילובן במסגרת ARC Welfare, וחיבורן לרשת ARC הגלובלית.
- 4.3. קידום חדשנות ומסחר ידע על ידי סריקת רעיונות קיימים, ביצוע סדנאות ideation, בחירה רעיונית לקידום – ניתוח פוטנציאל טכנולוגי, עסקי לכל רעיון, קידום POCs לרעיונות מתאימים, ניהול ועדת יזום ועדת פטנטים לביחנת הרעיונות השונים, מתן מענקים לביצוע POC לרעיונות שנבחרו ע"י ועדת היזום, חיבור שותפים רלוונטיים וחומרי מימון מתאימים, הקמת חברות למסחר מוצרי ידע שפותחו או ביצוע מסחר בדרך של מתן רישיונות למסחר מוצרי ידע לחברות מתאימות, בדיקת אפשרות להקמת חממה / מאיץ מיזמים (Accelerator) מתאים לתחום הרווחה, בדיקת אפשרות להקמת קרן השקעות בתחום הרווחה, חיבור לשותפים אסטרטגיים ומשקיעים ומציאת מקומות מתאימים לאתרי בטא במערך הרווחה בישראל (והטמעת קליטת פרויקטים של חדשנות).
5. לאחר בחינה מקצועית של השוק, נמצא כי שיבא ARC הוא הגוף היחיד בישראל המסוגל לספק את המענה המבוקש תחת קורת גג אחת, וזאת בשל שילוב של שלושה מאפיינים ייחודיים שאינם מתקיימים אצל ספקים אחרים:
- 5.1. **מעמד פנים-ממשלתי וריבונות על המידע** – כזרוע החדשנות של המרכז הרפואי שיבא (יחידת סמך ממשלתית), פועל שיבא ARC במסגרת המערכת הממשלתית, באופן המאפשר שמירה על סטנדרטים מחמירים של ביטחון מידע והגנת פרטיות ביחס לאוכלוסיות היעד. בשונה מהתקשרויות עם גורמים פרטיים, מודל זה מבטיח כי המידע והקניין הרוחני הנוצרים במסגרת הפעילות ישארו בבעלות המדינה, תוך צמצום חשיפה לניגודי עניינים מסחריים ושמירה על ריבונות המדינה בנכסים האסטרטגיים.
- 5.2. **מודל (Build-Operate-Transfer) BOT** – שיבא ARC אינו מספק שירותי ייעוץ בלבד, אלא פועל במתכונת של בניית יכולת ארגונית פנימית בת-קיימא במשרד. במסגרת המודל, שיבא ARC מוביל הקמה והפעלה של התשתית בשלב הראשוני, לצד הכשרה אינטנסיבית של צוותי המשרד באמצעות תוכנית SPARC הייעודית. תהליך זה מתוכנן כך שבסופו תועברנה מלוא יכולות הניהול, התפעול וההטמעה לידי המשרד, באופן הדרגתי ומובנה.
- 5.3. **ניסיון מוכח במסחר ידע ממשלתי** – שיבא ARC, באמצעות זרוע המסחר שיבא אימפקט, מהווה גורם ייחודי בישראל בעל ניסיון מוכח בהקמה, הטמעה וניהול של מערכי מסחר ידע עבור גופים ממשלתיים רחבי היקף, לרבות משרדי הממשלה, מערכת הביטחון, צה"ל ומשטרת ישראל. הידע המצטבר כולל היכרות מעמיקה עם מסגרות רגולטוריות והליכים סטטוטוריים, ליווי רישום וניהול קניין רוחני ממשלתי (לרבות פטנטים), וכן ניהול התקשרויות מורכבות ורב-שנתיות בממשק שבין המגזר הציבורי לשוק הפרטי.
6. להלן פירוט של ניהול תקציב ההתקשרות לשנה הראשונה:
- 6.1. הכשרות 400 – SPARC אלש"ח, מדובר בקורס ייעודי שפותח על ידי שיבא אימפקט, ואשר מיועד בעיקר לחשיפה והטמעה של תהליכי חדשנות בקרב יחידות מקצועיות, בעיקר בסביבה בתי-חולית. לעמדתנו, אין מניעה לאשר את ההתקשרות לצורך ביצוע הקורסים במתכונת חד-פעמית, זאת בשים לב כי פעילות זו אינה נכללת בתכולת המכרז החדש ואינה חופפת לו.
- 6.2. חדשנות פתוחה – 300 אלש"ח, כולל סריקת צרכים ראשונית במשק, איתור חברות מתאימות, פנייה אליהן, ניהול משא ומתן וחתימה על ההתקשרויות הראשונות.
- 6.3. חדשנות ארגונית – 800 אלש"ח, כולל מיפוי יכולות ורעיונות בקרב צוותי המשרד, ליווי בגיבוש והגשת הצעות, ניהול ועדות יזום ופטנטים, כתיבה ורישום פטנטים, וכן ליווי תהליכי פיתוח עסקי (רישוי או הקמת חברות), לרבות בניית תוכניות עסקיות והקצאת תקציבים לפרויקטים (עד 200 אלש"ח בשנה הראשונה).
- 6.4. תהליכי אסדרה ושונות – 300 אלש"ח.
7. לדברי המשרד, ההכנסות הצפויות מהתוכנית עומדות על 200 אלש"ח החל מהשנה השנייה.
8. בעשור האחרון חברת שיבא אימפקט הייתה הזכיין במרכז למיפוי ומסחר קניין רוחני של החשכ"ל עבור משרדי הממשלה. המכרז הוארך בתקופת פטור לשנה נוספת וכעת לא קיימת התקשרות פעילה. בכוונת החשכ"ל לפרסם בקרוב מכרז מרכזי חדש למיפוי, ליווי ומסחר קניין רוחני עבור משרדי הממשלה. המלצת רכז ביטחון לאומי וקניין רוחני לוועדת הפטור היא לאשר את ההתקשרות.
9. המשרד פרסם הודעה לכוונת התקשרות בהתאם לסעיף 3א לתקנות חובת המכרזים ולא התקבלו השגות.
10. בהתאם להוראת תכ"ם 15.5.1 (סעיף 3), בוצעה התייעצות עם החטיבה האחראית על קניין רוחני באגף החשב הכללי.
- במסגרת ההתייעצות הוסכם כי יתקיים שיח להסדרת ההנחיות בתחום, לרבות בחינת הקמת "צוות קניין רוחני" משרדי, בדומה למודלים הקיימים במשרדי ממשלה אחרים. לצד זאת, יודגש כי ליווי הספק בתהליכי אסדרה, חשוב ככל שיהיה, אינו מהווה תחליף לקבלת האישורים הרגולטוריים הנדרשים על פי דין, ואינו גורע מחובת המשרד לפעול בהתאם להנחיות הגורמים המוסמכים.**

11. בהתאם לאמור, מר יוני מנדלסון רכז ביטחון לאומי וקניין רוחני ממליץ לאשר את ההתקשרות באופן הבא :
- 11.1. עבור התקופה שמיום 01.06.2026 ועד ליום 31.05.2027, בהיקף של 2,000,000 ש"ח כולל מע"מ כאשר 1,309,200 ש"ח מתוכם אופציה עבור הרכיבים הבאים אשר מימושם יהיה באישור בכיר לחשב הכללי האמון על קניין רוחני:
- 11.1.1. סריקת רעיונות במשרדים, רשויות מקומיות וצוותי שטח.
- 11.1.2. הגשת פטנטים עלויות חיצוניות.
- 11.1.3. ליווי מייזמים, ניתוח עסקי, הכנה וניהול ועדת ייזום.
- 11.1.4. תקציב ועדת ייזום שניתן ישירות לביצוע פרויקטים.
- 11.1.5. ניהול פרויקט.
- 11.1.6. ליווי רעיונות משלב הקונספט ועד הגשת פטנט כולל ועדת פטנטים.
- 11.2. עבור התקופה שמיום 01.06.2027 ועד ליום 31.05.2028 בהיקף של 3,000,000 ש"ח כולל מע"מ כאשר 1,991,600 ש"ח מתוכם אופציה עבור הרכיבים הבאים אשר מימושם יהיה באישור בכיר לחשב הכללי האמון על קניין רוחני:
- 11.2.1. סריקת רעיונות במשרדים, רשויות מקומיות וצוותי שטח.
- 11.2.2. הגשת פטנטים עלויות חיצוניות.
- 11.2.3. ליווי מייזמים, ניתוח עסקי, הכנה וניהול ועדת ייזום.
- 11.2.4. תקציב ועדת ייזום שניתן ישירות לביצוע פרויקטים.
- 11.2.5. ניהול פרויקט.
- 11.2.6. ליווי רעיונות משלב הקונספט ועד הגשת פטנט כולל ועדת פטנטים.
- 11.3. יש לוודא ולעגן בהסכם ההתקשרות כי כל רישום של תוצרי ידע (פטנטים, מדגמים, זכויות יוצרים וכו') ייעשה על שם המשרד, בהתאם לסעיף 36 לחוק זכות יוצרים וסעיף 132 לחוק הפטנטים.
- 11.4. נדרש לקבוע מנגנון חלוקה ברור ומאוזן, המגן על האינטרס הכלכלי של המדינה ומבטיח הלימה בין מבנה התגמול לבין היקף הסיכון וההשקעה של הספק. יש לבחון ולעגן מנגנון תגמול ברור, אשר יגדיר באופן מדויק את היחס בין תשלומי הבסיס לבין השתתפות בהכנסות, תוך שמירה על האינטרס הציבורי ומניעת תשלום יתר.
12. מר דניאל גולדין, רפרנט משרדים חברתיים ממליץ לאשר את ההתקשרות.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשבת הכללית	יו"ר ועדה	
אישור	אלי ביתן	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה	
אישור	אריאל פרץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	